



Охранные обязательства.

Практика Санкт-Петербурга по подготовке, проверке и обеспечению исполнения требований

Трушина Жанна Германовна
Богачева Юлия Олеговна



Комитет по государственному контролю,
использованию и охране памятников
истории и культуры

Количество оформленных охранных
обязательств с 1950 по 2022 годы:

15811



{ГИОП}

Сведения о количестве охранных обязательств

с 1950-х годов **действуют 9399** охранных договоров

с 22.01.2015 **утверждено 3692** охранных обязательства:

- федерального значения – 60 %
- регионального значения – 40 %
- МКД – 156 охранных обязательств

План на **7 лет по 300** охранных обязательств ежегодно

3 ФОРМЫ ОХРАННЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ



Охранные договоры (до 22.01.2015)

- Являются действующими в силу Федерального закона № 315-ФЗ;
- Порядок расторжения, изменения условий регулируется ГК РФ;
- КГИОП заключаются дополнительные соглашения о переносе срока выполнения работ по заявлению контрагента;
- Постепенно подлежат замене на охранные обязательства

Охранные обязательства первой формы (24.08.2015 – 23.11.2020)

Порядок подготовки КГИОП:

- Запрос
↓
- Выход
↓
- Акт со сроками работ
↓
- Распоряжение

Охранные обязательства второй формы (с 24.11.2020)

Порядок подготовки по приказу МК РФ:

- Выход
- Акт со сроками работ
- Запрос
- Консультации
- Распоряжение

АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ

по утверждению охранных обязательств



АЛГОРИТМ КОНСУЛЬТАЦИИ

(распоряжение КГИОП от 05.02.2021 № 20-р)



Примеры сведений о составе и сроках работ в охранных обязательствах

| № п/п | Состав (перечень) видов работ | Сроки (периодичность) проведения работ | Примечание |
|-------|--|---|--|
| 1 | В установленном законом порядке выполнить работы по приспособлению объекта культурного наследия для современного использования | В течение 24 месяцев со дня утверждения охранного обязательства актом КГИОП | <ol style="list-style-type: none">1. Акт технического состояния от 07.10.2021 № 01-25-16354/21-0-21.2. Письма КГИОП от 07.10.2021: №01-25-16354/21-0-22; №01-25-16354/21-0-23 |

Примеры сведений о составе и сроках работ

| | | | |
|---|---|---|--|
| 2 | В установленном законом порядке выполнить работы по ремонту и реставрации фасадов (в том числе входной группы) объекта культурного наследия | В течение 36 месяцев со дня утверждения охранного обязательства актом КГИОП | <ol style="list-style-type: none">1. Акт технического состояния от 29.12.2021 № 07-20-278/21-7-0.2. Письма КГИОП от 29.12.2021: № 07-20-278/21-8-0; № 07-20-278/21-9-0.3. Мнение, поступившее в КГИОП от 20.01.2022 № 01-43-1197/22-0-0. |
|---|---|---|--|

АЛГОРИТМ ПРОВЕРКИ ОХРАННЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ



Информационные системы, применяемые при проверке охранных обязательств

- Единый реестр видов контроля (ЕРВК)
- Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ)

В 2022 году в КГИОП на базе Информационно-справочной системы внедрена **система автоматизации процесса подготовки документов, необходимых для проверки охранных обязательств:**

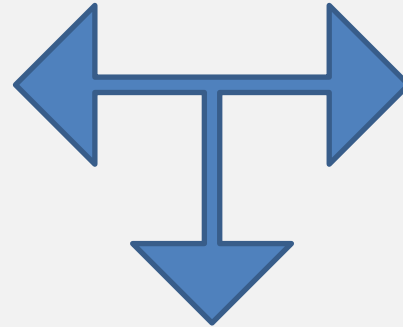
- Распоряжение об утверждении программы проверок;
- Программа проверок;
- Задание на проведение контрольного (надзорного) мероприятия;
- Акт контрольного (надзорного) мероприятия;
- Сопроводительные письма о направлении программы проверок и акта контрольного (надзорного) мероприятия;
- Служебная записка в Юридическое управление о принятии мер реагирования.

Статистика проверок охранных обязательств в 2022 году

| | |
|--|------------|
| Всего с 01.01.2022 по 28.09.2022 издано программ проверок | 600 |
| Исполнено | 2 |
| Не исполнено | 598 |

МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ

Возбуждение дел
об АП (только по
мероприятиям во
взаимодействии)



Направление в
судебные
органы исковых
заявлений

Направление в правоохранительные органы заявлений о
преступлениях

ТРЕБОВАНИЯ ИСКОВОГО ЗАЯВЛЕНИЯ

Выполнить работы по
сохранению

Установить
информационную
надпись

Обеспечительные меры

Установить судебную
неустойку

(размер)

СУДЕБНАЯ НЕУСТОЙКА

Заявляется
одновременно с
требованием о
выполнении
работ

Заявляется на
стадии
исполнительного
производства

Механизм судебной неустойки

Размер
выплат тем
больше, чем
дольше лицо
уклоняется
от
исполнения
решения
суда

- 1-й месяц неисполнения – 50 тыс. руб.
- 2-й месяц – 100 тыс. руб.
- 3-й месяц – 150 тыс. руб. и до бесконечности

Пример просительной части иска по охранному обязательству

ПРОШУ СУД:

1. Обязать *ФИО, ФИО* в установленном законом порядке выполнить в отношении объекта культурного наследия регионального значения «Дом К.Л. Дворжак», расположенного по адресу: Санкт-Петербург, наб. Крюкова канала, д. 28:


- в течение 6 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу **комплекс первоочередных противоаварийных работ;**

- в течении 36 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу работы **по ремонту и реставрации;**

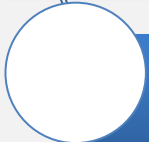
- в течении 36 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу **установку информационных надписей и обозначений.**

2. Установить **размер денежных средств**, подлежащих взысканию с *ФИО, ФИО* (с каждого в отдельности) в пользу КГИОП, как 50000 рублей **за неисполнение решения суда** в установленный решением суда срок по требованию, указанному в пункте 1 искового заявления, до месяца фактического исполнения решения суда.

Рекомендации по охранным обязательствам



Уменьшить сроки проведения работ в отношении объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии либо без долгого ремонта и реставрации, а также объектов культурного наследия деревянного зодчества




Противоаварийные работы целесообразно сразу понуждать выполнять на основании судебного решения



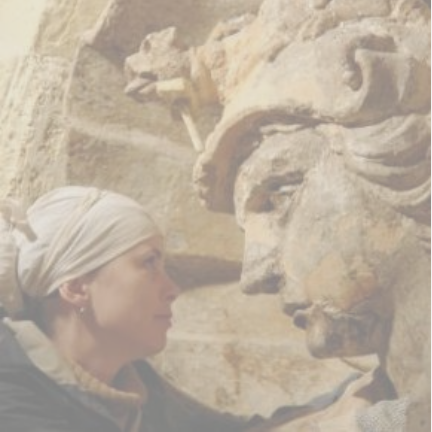
Не дробить виды и сроки работ, указываемые в охранном обязательстве



Срок установки информационной надписи «привязывать» к основному виду работ



Проверку охранных обязательств проводить в рамках контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия



**Спасибо за внимание
к памятникам!**

КГИОП